**Министерство финансов Забайкальского края**

**СВОДНЫЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

**по результатам мониторинга**

**закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края**

**за 2017 год**

**г. Чита**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  | [1. Организация закупок в Забайкальском крае 3](#_Toc507597474)  [2. Планирование закупок, товаров, работ, услуг 10](#_Toc507597475)  [3. Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края 12](#_Toc507597476)  [4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края 17](#_Toc507597477)  [5. Анализ проведенных закупок по группам товаров, работ, услуг 20](#_Toc507597478)  [6.Участие субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках 22](#_Toc507597479)  [7.Осуществление закупок в разрезе источников финансирования 24](#_Toc507597480)  [8.Анализ проведенных закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 25](#_Toc507597481)  [9. Совместные торги 27](#_Toc507597482)  [10. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» 28](#_Toc507597483)  [11.Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок 29](#_Toc507597484)  [12.Ведомственный контроль 32](#_Toc507597485)  [13. Информация по жалобам 32](#_Toc507597486)  [14. Мониторинг общественного обсуждения крупных закупок 33](#_Toc507597487)  [15. Заключение 34](#_Toc507597488) |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

# Организация закупок в Забайкальском крае

Сводный аналитический отчет по итогам 2017 года подготовлен Министерством финансов Забайкальского края по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, проведенного в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд забайкальского края».

Вопросы реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) на территории Забайкальского края урегулированы постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 544).

В 2017 году, в соответствии с постановлением № 544, полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех государственных заказчиков осуществляет уполномоченное учреждение – Государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок» (далее – ГКУ «ЗабГосЗакуп»). ГКУ «ЗабГосЗакуп» осуществляет свою деятельность в соответствии с Порядком взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальными заказчиками, утвержденным постановлением № 544.

В рамках действующего законодательства о контрактной системе и в целях централизации закупок для муниципальных нужд на уровне Забайкальского края в 2016 году были приняты нормативные правовые акты:

1) постановление Губернатора Забайкальского края «О соглашениях между Забайкальским краем и находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» № 38 от 11 апреля 2016 года;

2) постановление Правительства Забайкальского края «О некоторых вопросах осуществления полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд» № 160 от 12 апреля 2016 года.

Указанными нормативными правовыми актами определен порядок заключения соглашений между Правительством Забайкальского края и органами местного самоуправления, утверждена форма типового соглашения. За 2016 год заключены соглашения с муниципальными районами «Тунгокоченский район» и «Петровск-Забайкальский район». В течение 2017 года заключены соглашения с муниципальными районами «Нерчинский район», «Приаргунский район», «Газимуро-Заводский район», «Ононский район», «Нерчинско-Заводский район», Красночикойский район, с Администрацией городского поселения «Приаргунское», с городским округом «Поселок Агинское» и Администрацией городского поселения «Город Балей».

Централизация государственных и муниципальных закупок позволит в целом повысить эффективность закупок, минимизировать затраты на их осуществление, приведет к развитию конкурентной среды. Также централизация обеспечивает системный подход к закупкам, а именно:

-  позволяет автоматизировать процессы планирования и осуществления закупок (аналитика, интеграция и т.д.);

- приведет к снижению количества ошибок, благодаря унификации документов;

- позволяет создать единую базу данных государственных и муниципальных закупок Забайкальского края, которая даст возможность анализировать информацию о закупках товаров, работ, услуг в любых срезах, в зависимости от заданных параметров, и формировать отчетность, отражающую текущую обстановку в сфере закупок.

Взаимодействие уполномоченного учреждения с заказчиками осуществляется посредством государственной информационной системы Забайкальского края «Автоматизированная информационная система «Государственный заказ» (далее – АИС «Госзаказ»). Постановлением Правительства Забайкальского края от 12 декабря 2016 года № 446 «О некоторых вопросах информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых для обеспечения нужд Забайкальского края и муниципальных нужд» утвержден порядок функционирования и использования АИС «Госзаказ». Оператором АИС "Госзаказ" является ГКУ «ЗабГосЗакуп».

Размещение закупок на территории Забайкальского края в течение 2017 года осуществлялось на электронной торговой площадке «РТС-Тендер».

В 2016 году на территории Забайкальского края был разработан и принят порядок проведения совместных торгов. На 1,2,3,4 кварталы 2017 года разработаны графики проведения совместных торгов. Утвержден перечень товаров, в отношении которых рекомендуется проводить совместные торги. В перечень вошли такие товары как бумага, изделия медицинского назначения, ГСМ, некоторые лекарственные препараты, некоторые виды продуктов питания, а также оказание услуг по технической поддержке и развитию регионального сегмента государственной информационной системы здравоохранения. ГКУ «ЗабГосЗакуп» были разработаны Методические рекомендации по вопросам взаимодействия заказчиков с ГКУ «ЗабГосЗакуп» при проведении совместных конкурсов или аукционов.

Организация и проведение совместных торгов повысит интерес у потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к участию в торгах, что соответственно приведет к увеличению эффективности закупок в целом.

В целях нормативно-правового обеспечения деятельности заказчиков Забайкальского края за 2017 год были приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Забайкальского края от 31 января 2017 года № 20 «О внесении изменений в постановления Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544, от 12 декабря 2016 года № 446»;

постановление Правительства Забайкальского края от 11 апреля 2017 года № 125 «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденный [постановление](consultantplus://offline/ref=AD3C3E460975A2D9A1D04DA49B6E015C48DDB27C8C55E6B8B48947920219418BD7F9Z8v2N)м Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544»;

постановление Правительства Забайкальского края от 27 апреля 2017 года № 154 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 07 ноября 2014 года № 627 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края»;

постановление Правительства Забайкальского края от 27 апреля 2017 года № 155 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 05 октября 2015 года № 489 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края»;

постановление правительства Забайкальского края от 13 июня 2017 года № 227 «О порядке определения и обоснования начальной (максимальной) цены государственного контракта, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории Забайкальского края для обеспечения государственных нужд Забайкальского края»;

постановление Правительства Забайкальского края от 22 августа 2017 года № 348 «О порядке финансирования расходов, связанных с подготовкой обоснования инвестиций и проведением технологического и ценового аудита обоснования инвестиций в отношении инвестиционных проектов по созданию объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края».

С 01 января 2017 года, согласно положениям части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами осуществляют контроль за соответствием:

- информации об объеме финансового обеспечения в соответствии с планами закупок и информации об объеме финансового обеспечения, доведенном до заказчика;

- информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансирования закупок, представленной в различных документах, например в плане-графике и в плане закупок;

- информации в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках и информации, содержащейся в планах-графиках;

- информации в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и информации, содержащейся в документации о закупках;

- информации в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты и информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов.

На уровне Забайкальского края данные полномочия по контролю в сфере закупок возложены на Министерство финансов Забайкальского края. Несмотря на большой комплекс подготовительных мероприятий по осуществлению указанного контроля, заказчики, осуществляющие закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и органы контроля испытывали трудности при работе с Единой информационной системой (далее – ЕИС), связанные со сбоями в работе различных интегрированных между собой информационных систем.

В целях обеспечения оперативности размещения в ЕИС документов о закупке постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2017 года № 315 «О внесении изменений в Правила осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приостановлена норма о запрете размещения объектов контроля в ЕИС в случае несоответствия их требованиям, установленным ч. 5 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ и осуществление вместо запретительного уведомительный контроль (для федеральных заказчиков до 01.01.2018г., для региональных и муниципальных заказчиков до 01.01.2019г.).

По вопросам осуществления закупочной деятельности на территории Забайкальского края было принято участие в следующих мероприятиях:

совещание «Об итогах деятельности Министерства экономического развития Забайкальского края за 2016 год и основных задачах на 2017 год» с темой панельной дискуссии «Правовые основы осуществления закупок для муниципальных нужд», при участии Управления федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю с выступлением по теме «Об ответственности муниципальных заказчиков за нарушение законодательства в сфере контрактной системы»;

выездные обучающие семинары для глав и специалистов муниципальных образований Забайкальского края по теме «Актуальные вопросы местного самоуправления», раздел «О централизации муниципальных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд». Данные семинары были проведены для Читинского, Акшинского, Кыринского, Дульдургинского, Карымского, Улетовского, Каларского, Могочинского, Чернышевского, Тунгиро-Олекминского, Агинского, Могойтуйского, Ононского, Борзинского, Оловяннинского, Александрово-Заводского, Красночикойского, Петровск-Забайкальского, Хилокского, Нерчинского, Шилкинского, Тунгокоченского, Сретенского, Балейского, Газимуро-Заводского, Шелопугинского, Нерчинско-Заводского, Краснокаменского районов, а также городских округов ЗАТО п. Горный, «Город Чита», «Поселок Агинское» и «Город Петровск-Забайкальский».

совещание-видеоконференция по вопросу осуществления контроля за соответствием информации, размещаемой в ЕИС, проводимое Управлением Федерального казначейства по Забайкальскому краю;

совещания по вопросу осуществления полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг, проводимые Министерством финансов Забайкальского края, Министерством экономического развития Забайкальского края;

семинар по разъяснению норм действующего законодательства в сфере закупок, проводимый для ГУП «Автомобильные дороги Забайкалья»;

семинары, проводимые для государственных заказчиков Забайкальского края, с участием Министерства финансов Забайкальского края, по вопросам осуществления закупок в 2017 году (формирования планов закупок, планов-графиков, осуществления контроля за информацией, размещаемой в ЕИС);

семинар-совещание с государственными и муниципальными заказчиками Забайкальского края, а также с федеральными заказчиками по актуальным вопросам в сфере закупок, осуществляемых на территории Забайкальского края. На семинаре были освещены вопросы планирования закупок, описания объекта закупки, контроля в сфере закупок, ответственности заказчиков за нарушения, допускаемые в сфере закупок, особенности кадрового обеспечения заказчиков и др. Среди выступающих докладчиков были представители Министерства финансов Российской Федерации, Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю, Управления федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю, Министерства финансов Забайкальского края, Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам», Общественной палаты Забайкальского края, ООО «РТС-тендер», Регионального отделения Общероссийского народного фронта в Забайкальском крае, а также Центра профессионального образования ФГБОУ ВО «БГУ» (г. Иркутск). Также на семинаре были организованы практические площадки в формате вопрос-ответ. Семинар-совещание был организован Министерством экономического развития Забайкальского края, ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с Общественной палатой Забайкальского края и ООО «РТС-Тендер». Цель данного мероприятия - это непосредственное общение между участниками семинара, обмен опытом, обсуждение актуальных проблем, т. е. тесное взаимное сотрудничество, чтобы в дальнейшем при осуществлении закупочной деятельности у заказчиков возникало как можно меньше вопросов. В работе семинара приняли участие около 650 представителей заказчиков, что говорит о высокой заинтересованности вопросами, связанными с закупочной деятельностью в Забайкальском крае;

круглый стол с участием Общественной палаты Забайкальского края, представителей Прокуратуры Забайкальского края, исполнительных органов власти Забайкальского края по теме «Выполнение на территории Забайкальского края программ по переселению из аварийного жилья и обеспечению жильем детей-сирот»;

рабочее совещание со строительными компаниями, работающими на полигоне Забайкальской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», по проблемным вопросам, связанным с закупочной деятельностью;

совещания в режиме веб-конференции, проводимые АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», с участием ОАО «Производственное управление водоснабжения и водоотведения г. Читы» по теме «Расширение доступа субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков»;

заседание Секции по развитию контрактной системы в сфере закупок координационного совета по экономической политике, финансам и инвестициям Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», проведенном в г. Горно-Алтайске по проблемным вопросам, связанным с принятием пакета изменений в законодательство о контрактной системе;

рабочее совещание, проведенное Министерством экономического развития совместно с ООО ГРК «Быстринское», на тему «Как стать поставщиком ООО ГРК «Быстринское». В ходе данной встречи предпринимателям Забайкальского края было рассказано о проводимых ООО ГРК «Быстринское» и группой компаний «Норильский Никель» закупках, о порядке участия в закупках, а также об актуальных направлениях развития ООО ГРК «Быстринское»;

совещание, проведенное для руководителей, контрактных управляющих, специалистов по закупкам органов местного самоуправления, по теме «Организация муниципальных закупок в Забайкальском крае. Были рассмотрены вопросы централизации муниципальных закупок» с участием представителей ООО «РТС-тендер», Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю, Министерства финансов Забайкальского края, Управления по развитию местного самоуправления Губернатора Забайкальского края;

обучающий семинар для заместителей глав муниципальных районов (городских округов), курирующих вопросы экономики, и начальников комитетов экономики администраций муниципальных образований края, раздел «Эффективная организация муниципальных закупок: открытость и экономия»;

На официальном сайте в телекоммуникационной сети «Интернет» ГКУ «ЗабГосЗакуп» введен в эксплуатацию портал «Витрина закупок». Данный портал централизует информацию обо всех закупках, размещаемых уполномоченным учреждением в рамках одного ресурса, что позволяет повысить открытость и прозрачность закупочной деятельности.

Принято участие в работе курсов повышения квалификации «Глава муниципального образования в системе местного самоуправления», проводимых на базе Читинского филиала ФГБОУВО «Российская Академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», с темой «Организация муниципальных закупок товаров, работ, услуг и принципы централизации муниципальных закупок».

Также были организованы и проведены выездные обучающие семинары для специалистов в сфере закупок муниципальных образований «Нерчинский район», «Приаргунский район», «Газимуро-Заводский район», «Ононский район», «Нерчинско-Заводский район», а также городского округа «поселок Агинское» в связи с передачей полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ГКУ «ЗабГосЗакуп».

В целях информационной поддержки субъектов малого предпринимательства по вопросам закупочной деятельности были разработаны и опубликованы на сайте Министерства экономического развития Забайкальского края и на Забайкальском инвестиционном портале Методические рекомендации по участию в государственных (муниципальных) закупках Забайкальского края.

Осуществлялась информационно-методологическая деятельность. В адрес руководителей исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края подготовлено и направлено 60 информационных писем с разъяснениями норм законодательства в сфере закупок.

В адрес главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) подготовлено и направлено, в том числе по запросам, 74 информационных письма с разъяснениями норм законодательства в сфере закупок.

# Планирование закупок, товаров, работ, услуг

С 01 января 2017 года заказчики перешли на двухэтапное планирование. Это означает, что помимо плана-графика они должны сформировать и опубликовать в ЕИС также и план закупок. Кроме того, начал действовать новый порядок ведения планов-графиков. Как и прежде, действует правило о необходимости планировать закупки вне зависимости от цены контракта и их способа, т. е. в план закупок и в план-график включаются все закупки.

План закупок - документ, определяющий закупочные потребности на перспективу. Его формирование для заказчиков - новая функция в свете закупочной деятельности. Правила планирования закупок на 2017 год определены для региональных и муниципальных заказчиков постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг». При планировании закупочной деятельности отправной закупочной точкой (или первичным документом) является план закупок.

План-график - оперативный документ, основание для осуществления закупок (ч. 1 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ). Он детализирует и конкретизирует информацию, указанную в плане закупок, но в пределах одного финансового года. Правила формирования, утверждения и ведения плана-графика установлены для региональных и муниципальных заказчиков постановлением Правительства Российской Федерации от 05 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг».

Несмотря на проблемы в первом квартале текущего года, в связи со сбоями в работе ЕИС, возникающими при размещении планов закупок, планов-графиков, а также с вступлением в силу с начала 2017 года новых положений Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиками оперативно осуществлялось размещение планов закупок и планов-графиков на 2017 год.

Совокупный годовой объем планов-графиков по первоначальной опубликованной в ЕИС версии, составил 4 464,48 млн. рублей, на конец отчетного года планируемая сумма закупок увеличилась и составила 13 291,24 млн. рублей, из них:

9 736,74 млн. рублей (73,25%) приходится на электронные аукционы;

70,56 млн. рублей (0,53%) - на запросы котировок;

182,08 млн. рублей (1,37%) на конкурсы с ограниченным участием;

79,70 млн. рублей (0,60%) - на открытые конкурсы;

65,18 млн. рублей (0,50%) – на запросы предложений;

3 156,98 млн. рублей (23,75%) - на закупки у единственного поставщика в соответствии с ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, из них – 631,61 млн. рублей приходится на закупки малого объема в соответствии с п.4 и п.5 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, что составляет 20% от всех закупок, запланированных у единственного поставщика.

Для сравнения приведены данные за 2015 и 2016 год:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2015** | **2016** | **2017** |
| Совокупный годовой объем закупок, млн. рублей | 19 929,70 | 17 753,85 | 13 291,24 |
| Электронный аукцион, млн. рублей | 16 870,84 | 14 334,07 | 9 736,74 |
| Открытый конкурс, млн. рублей | 32,15 | 26,55 | 79,70 |
| Запрос котировок, млн. рублей | 64,10 | 90,10 | 70,56 |
| Конкурс с ограниченным участием, млн. рублей | 15,96 | 787,68 | 182,08 |
| Двухэтапный конкурс, млн. рублей | - | 0,37 | - |
| Запрос предложений | 374,49 | - | 65,18 |
| Закупки у единственного поставщика в соответствии с ч.1 ст.93 44-ФЗ, млн. рублей, в т. ч.: | 2 572,16 | 2 515,08 | 3 156,98 |
| Закупки у единственного поставщика в соответствии с п.4, п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ, млн. рублей | 689,95 | 556,56 | 631,61 |

Данные таблицы наглядно показывают, что совокупный годовой объем запланированных на 2017 год закупок снизился по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 25%, это связано в большей степени с сокращением годового объема финансирования государственных заказчиков Забайкальского края в условиях экономической нестабильности.

Следует отметить тот факт, что заказчиками постоянно вносятся изменения в планы закупок и планы–графики. В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края было внесено 3613 изменений в планы-графики.

Основными причинами внесения изменений являются:

Необходимость уточнения планов закупок и планов-графиков в случае несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

распределение экономии, полученной по результатам состоявшихся процедур закупок;

выделение дополнительных финансовых средств на приобретение товаров, работ, услуг.

В представленной ниже диаграмме отражены показатели по способам размещения закупок, запланированных государственными заказчиками Забайкальского края на 2017 год:

Вполне очевидно, что из числа конкурентных способов проведения закупок традиционно выделяется электронный аукцион, доля которого составляет 96,08% от общей суммы закупок, проведенных конкурентными способами, запланированных в 2017 году. Общий объем закупок у единственного поставщика относительно показателя 2016 года увеличился на 25,52%.

В 2017 году государственными заказчиками было запланировано разместить у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНО) закупок на сумму 1 032,52 млн. рублей или 12,77% от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ.

# Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края

За 2017 год для государственных заказчиков Забайкальского края проведено 9738 закупок (без учета отмененных), в том числе:

- 9211 электронных аукционов (94,59% от общего количества закупок);

- 493 запроса котировок (5,06%);

- 10 открытых конкурсов с ограниченным участием (0,10%);

- 20 открытых конкурсов (0,21%);

- 4 запроса предложений (0,04%).

Общее количество отмененных закупок за 2017 год - 139 (1,41% от общего количества объявленных процедур для государственных заказчиков Забайкальского края). В числе отмененных закупок – 1 открытый конкурс и 138 электронных аукционов.

В стоимостном выражении совокупная начальная (максимальная) цена контрактов за 2017 год составила 11 929,65 млн. рублей. По способам размещения начальная (максимальная) цена контрактов распределилась следующим образом:

- электронный аукцион – 11 406,22 млн. рублей (95,61% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов);

- запрос котировок – 79,95 млн. рублей (0,67%);

- открытый конкурс с ограниченным участием – 187,08 млн. рублей (1,57%);

- открытый конкурс – 90,23 млн. рублей (0,76%);

- запрос предложений – 166,17 млн. рублей (1,39%).

По способам размещения в стоимостном выражении закупки отражены в представленной ниже диаграмме:

Доля суммарного объёма закупок, проведённых посредством электронного аукциона, остается очень высокой 95,61% (2016 год – 94,99%, 2015 год – 96,78%), что отражает востребованность способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме, обусловленную минимизацией временных и материальных затрат.

В представленной ниже таблице представлена динамика осуществления закупок в Забайкальском крае в сравнении с предыдущими годами:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Начальная (максимальная) цена контрактов (млн. рублей) | 4 724,5 | 8 359,7 | 16 756,9 | 13 049,1 | 12 502,3 | 19 217,9 | 16 209,1 | 11 929,65 |
| количество проведенных лотов (закупок) | 3042 | 3987 | 5018 | 6750 | 8647 | 8421 | 10 207 | 9738 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| открытые молоточные аукционы | 1383 | 74 | х | х | х | х | х | х |
| аукционы в электронной форме | 15 | 2120 | 3351 | 5487 | 7879 | 7979 | 9739 | 9211 |
| конкурсы | 122 | 51 | 23 | 25 | 68 | 12 | 19 | 30 |
| запросы котировок | 1517 | 1741 | 1644 | 1237 | 689 | 429 | 449 | 493 |
| запросы предложений | х | х | х | х | 11 | 1 | 0 | 4 |
| предварительные отборы | 5 | 1 | х | 1 | х | х | х | 0 |

В течение 2017 года признаны состоявшимися 5203 закупки (53,43% от общего количества закупок), в том числе 4786 электронных аукционов, 404 запроса котировок, 11 отрытых конкурсов и 2 запроса предложений. Общая сумма начальной (максимальной) цены контрактов состоявшихся закупок – 5 620,07 млн. рублей, что составляет 47,11% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

По итогам состоявшихся закупок сформирована экономия бюджетных средств в сумме 1 032,44 млн. рублей. Это составляет 18,37% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов по состоявшимся закупкам.

Общее количество поданных заявок по состоявшимся закупкам – 22195. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по состоявшимся закупкам – 4,26 заявки на одну закупку, что отражает достаточно высокий уровень конкуренции.

Несостоявшимися в течение 2017 года признаны 4535 закупок (46,57% от количества всех закупок), в том числе 4425 электронных аукционов, 89 запросов котировок, 10 конкурсов с ограниченным участием, 9 открытых конкурсов и 2 запроса предложений. Общая начальная (максимальная) цена контрактов по несостоявшимся закупкам – 6 309,58 млн. рублей, что составляет 52,89% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по несостоявшимся закупкам – 4670. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по несостоявшимся закупкам – 1,03 заявки на одну закупку.

Из всех закупок, признанных несостоявшимися (4535), количество закупок где:

- не подано ни одной заявки – 1142 закупки;

- 1 заявка подана и допущена – 2550 закупок;

- все из поданных заявок отклонены – 220 закупок;

- подано две и более заявки, допущена одна – 356 закупок;

- иное – 267 закупок.

Основная причина несостоявшихся закупок - низкая конкуренция, которая снижает экономическую эффективность закупочных процедур и ведет к финансовым потерям.

По итогам проведения всех закупок за 2017 год сформировалась экономия бюджетных средств в размере 1 032,44 млн. рублей, т.е. 8,65% от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края.

По предыдущим годам итоги проведения государственных закупок представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2010 год | 2011 год | 2012 год | 2013  год | 2014 год | 2015 год | 2016  год | 2017 год |
| Сумма закупок по результатам проведённых процедур (млн.рублей) | 4 413,7 | 7 820,0 | 16 005,2 | 12 173,2 | 12 026,9 | 18 257,9 | 15 364,7 | 10 897,21 |
| Экономия бюджетных средств (млн. рублей) | 310,9 | 539,6 | 751,7 | 875,9 | 475,4 | 960,0 | 844,4 | 1 032,44 |
| % экономии | 6,6 | 6,5 | 4,5 | 6,7 | 3,8 | 5,0 | 5,2 | 8,65 |

В представленной ниже диаграмме приведена динамика экономии бюджетных средств по годам:

На результативность проводимых закупок влияет специфика предмета закупок, состояние конкурентной среды в Забайкальском крае и другие факторы. Также, на желание поставщиков (подрядчиков, исполнителей) участвовать в закупках влияет своевременное исполнение государственными заказчиками обязательств по контрактам в части оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг. В целом, по сравнению с 2016 и ранее годами, можно отметить существенное увеличение сформированной суммы экономии бюджетных средств.

В разрезе товарных групп, в процентном отношении наибольшая экономия наблюдается в закупках на выполнение кадастровых работ –58,12%; на выполнение работ по разработке проектной документации – 29,27%, на оказание услуг охраны – 22,59%.

В стоимостном выражении наибольшая экономия сформировалась при осуществлении закупок на оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета Забайкальского края и (или) погашения долговых обязательств Забайкальского края – 257,81 млн. рублей, на приобретение лекарственных средств – 251,08 млн. рублей; на приобретение изделий медицинского назначения – 192,16 млн. рублей.

Без снижения начальной (максимальной) цены контракта осуществлялись закупки на оказание услуг по отдыху и санаторно-курортному лечению.

Всего потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за 2017 год было подано 26865 заявок на участие в закупках для государственных нужд Забайкальского края. Из всех поданных заявок было отклонено – 3209.

За отчетный период по всем закупкам в целом, среднее количество поданных заявок на участие со стороны поставщиков составляет 2,76 заявки на одну закупку. В 2016 году этот показатель составил 2,18. Таким образом, в 2017 году отмечается некоторое увеличение уровня конкурентности.

Наибольшее количество поданных заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) наблюдалось в закупках на выполнение строительно-ремонтных работ – 6,06 заявки на одну закупку. Также, активное участие наблюдалось в закупках на выполнение кадастровых работ – 5,00, на приобретение вычислительной техники – 4,66, на приобретение изделий медицинского назначения – 3,88 заявки на одну закупку.

# 4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края

В течение 2017 года уполномоченным учреждением проведены закупки для 146 государственных заказчиков (9738 закупок) (в 2016 году количество государственных заказчиков, для которых проводились закупки уполномоченным учреждением - 151).

Наибольшее количество закупок товаров, работ, услуг приходится на следующих государственных заказчиков Забайкальского края:

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 571 закупка (5,86% от общего количества закупок за 2017 год – 9738);

Министерство здравоохранения Забайкальского края – 503 закупки (5,17%);

ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» - 448 закупок (4,60%);

ГУЗ «Городская клиническая больница №1» - 452 закупки (4,64%);

ГУЗ «Оловяннинская ЦРБ» - 286 закупок (2,94%);

ГУЗ «Забайкальский краевой перинатальный центр» - 282 закупки (2,90%);

ГУЗ «Карымская ЦРБ» - 264 закупки (2,71%);

ГКУ «Центр обслуживания, содержания и продаж казенного имущества Забайкальского края» - 263 закупки (2,70%);

ГКУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница имени В.Х. Кандинского» - 255 закупок (2,62%);

ГУЗ «Читинская ЦРБ» - 242 закупки (2,49%).

По начальной (максимальной) цене контракта (в совокупности по заказчику в целом) крупными заказчиками по итогам 2017 года являются:

Министерство финансов Забайкальского края – 39 закупок на общую сумму 5 207,12 млн. рублей (оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета Забайкальского края и (или) погашения долговых обязательств Забайкальского края и т.д.);

ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края - 207 закупок на общую сумму 1 542,34 млн. рублей, (работы по строительству, ремонту, проектно-изыскательские работы, кадастровые работы, приобретение в государственную собственность Забайкальского края объектов недвижимого имущества и т.д.);

Министерство здравоохранения Забайкальского края – 503 закупки на общую сумму 563,98 млн. рублей (приобретение лекарственных средств и т.д.);

ГУЗ « Краевая клиническая больница» - 571 закупка на общую сумму 519,31 млн. рублей (приобретение лекарственных средств, медицинских расходных материалов и т.д.);

ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» - 448 закупок на общую сумму 398,96 млн. рублей (лекарственные средства, медицинское оборудование, медицинские расходные материалы и т.д.);

КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья» - 32 закупки на общую сумму 372,04 млн. рублей (приобретение запасных частей и ГСМ и т.д.);

ГКУ «Центр обслуживания, содержания и продаж казенного имущества Забайкальского края» - 263 закупки на общую сумму 267,53 млн. рублей (приобретение в государственную собственность Забайкальского края объектов недвижимого имущества и т.д.);

ГУЗ «Краевой онкологический диспансер» - 234 закупки на общую сумму 248,95 млн. рублей (лекарственные средства, медицинские расходные материалы, продукты питания и т.д.).

На долю этих заказчиков приходится 9 120,23 млн. рублей, что составляет 76,45% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов всех государственных заказчиков Забайкальского края (11 929,65 млн. рублей).

В представленной ниже диаграмме показано размещение закупок товаров, работ, услуг за 2017 год по совокупной начальной (максимальной) цене контрактов в процентном отношении среди крупнейших заказчиков:

В связи с изменениями законодательства о контрактной системе с 1 января 2017 года государственные и муниципальные унитарные предприятия обязаны осуществлять все закупки по нормам Федерального закона № 44-ФЗ. Так, в течение 2017 года для государственных унитарных предприятий было объявлено 94 закупки, из них 6 – отменено, 88 – проведено на общую сумму 396,88 млн. рублей. Из них 2 открытых конкурса на сумму 0,66 млн. рублей, 11 запросов котировок на общую сумму 2,72 млн. рублей и 75 электронных аукционов на общую сумму 393,50 млн. рублей. По итогам проведения была сформирована экономия в размере 3,18 млн. рублей, что составляет 0,80% от начальной (максимальной) цены контрактов.

22 закупки на общую сумму 17,18 млн. рублей были признаны состоявшимися, 66 закупок на общую сумму 379,70 млн. рублей были признаны несостоявшимися. 24 закупки было объявлено для СМП и СОНО на общую сумму 11,59 млн. рублей.

Закупки были проведены для ГУП «Аптечный склад», КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья», КГУП «Забайкальское БТИ», КГУП Специализированный монтажно-эксплуатационный участок» и ГУП «Государственная страховая медицинская компания "Забайкалмедстрах".

# 5. Анализ проведенных закупок по группам товаров, работ, услуг

Государственные закупки Забайкальского края многогранны по своей структуре и имеют множество направлений – от поставок канцтоваров, запасных частей, лекарственных средств, продуктов питания до крупных закупок, таких как поставка дорогостоящего оборудования для медицинских учреждений, приобретение в собственность квартир, иного недвижимого имущества и т.д. Также разнообразен перечень выполняемых работ и оказываемых услуг.

В таблице представлены итоги осуществления закупок в разрезе товарных групп за 2017 год:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование группы | Кол-во закупок | НМЦ, млн. рублей | Цена победителя, млн. рублей | Экономия | | Кол-во участников |
| млн. рублей | % |
| Медицинское оборудование | 424 | 245,57 | 222,13 | 23,44 | 9,55 | 1448 |
| Лекарственные средства | 3402 | 1 155,72 | 904,64 | 251,08 | 21,72 | 7151 |
| Строительно-ремонтные работы | 90 | 451,69 | 409,50 | 42,19 | 9,34 | 545 |
| ГСМ | 225 | 516,61 | 506,70 | 9,91 | 1,92 | 401 |
| Продукты питания | 941 | 129,84 | 109,34 | 20,50 | 15,79 | 2523 |
| Оказание услуг по организации готового лечебного питания | 11 | 177,86 | 175,46 | 2,40 | 1,35 | 16 |
| Твердое топливо (уголь, дрова) | 66 | 56,62 | 55,39 | 1,23 | 2,17 | 85 |
| Вычислительная техника (включая комплектующие и расходные материалы) | 140 | 118,93 | 103,55 | 15,38 | 12,93 | 653 |
| Транспортные средства | 33 | 47,71 | 47,27 | 0,44 | 0,92 | 38 |
| Изделия медицинского назначения, расходные материалы (тест-системы, реагенты и др.) | 2151 | 1 230,59 | 1 038,43 | 192,16 | 15,62 | 8348 |
| Услуги охраны | 42 | 23,95 | 18,54 | 5,41 | 22,59 | 137 |
| Отдых и санаторно-курортное лечение | 4 | 38,94 | 38,94 | 0 | 0 | 4 |
| Выполнение кадастровых работ | 7 | 5,11 | 2,14 | 2,97 | 58,12 | 35 |
| Образовательные услуги (повышение квалификации) | 51 | 12,79 | 12,23 | 0,56 | 4,38 | 89 |
| Приобретение в собственность квартир, недвижимого имущества | 417 | 885,43 | 872,23 | 13,20 | 1,49 | 409 |
| Строительство и содержание дорог | 24 | 539,40 | 505,85 | 33,55 | 6,22 | 74 |
| Финансовые услуги (кредиты) | 32 | 5188,00 | 4930,19 | 257,81 | 4,97 | 64 |
| Разработка проектной документации | 22 | 91,57 | 64,77 | 26,80 | 29,27 | 53 |
| Прочее | 1656 | 1 013,32 | 879,91 | 133,41 | 13,17 | 4792 |
| Итого | 9738 | 11 929,65 | 10 897,21 | 1 032,44 | 8,65 | 26865 |

Наибольшее число закупок – 3402 (34,94%) проведено на поставку лекарственных средств; на поставку изделий медицинского назначения проведено 2151 закупка (22,09%); поставку продуктов питания – 941 закупка (9,66%).

Значительные суммы в структуре государственных закупок приходятся на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов 5 188,00 млн. рублей (43,49% от общего объема закупок), на поставку изделий медицинского назначения – 1 230,59 млн. рублей (10,32%), на поставку лекарственных средств – 1 155,72 млн. рублей (9,69%).

В сравнении с 2016 годом выросла доля закупок в стоимостном выражении на поставку медицинского оборудования с 0,61% в 2016 году до 2,06%; поставку ГСМ с 1,23% до 4,33%. Снижение процента закупок в стоимостном выражении отмечалось в закупках на выполнение строительно-ремонтных работ с 9,23% в 2016 году до 3,79%; на приобретение в собственность квартир, иного недвижимого имущества с 9,31% до 7,42% и в закупках на выполнение работ по строительству и содержанию дорог с 35,00% до 4,52%.

Наибольший процент экономии при проведении торгов сформировался в закупках на выполнение кадастровых работ – 58,12%, на разработку проектной документации – 29,27% и оказание услуг охраны – 22,59%. Высокая эффективность также наблюдалась в закупках на поставку лекарственных средств – 21,72%, на поставку вычислительной техники, включая комплектующие и расходные материалы – 12,93%.

Без снижения начальной (максимальной) цены контракта осуществлялись закупки на оказание услуг по отдыху и санаторно-курортному лечению.

# 6.Участие субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках

В соответствии со ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок.

В течение 2017 года проведено 2414 закупок для СМП и СОНО, всего на общую сумму 1 181,91 млн. рублей.

По сравнению с 2016 годом объем закупок у СМП и СОНО в 2017 году по количеству закупок увеличился на 4,78% и на 12,70% по сумме закупок.

Объем закупок, проведенных для СМП и СОНО, в совокупности по всем заказчикам составляет 17,53% от общего объема проведенных закупок (без учета закупок на оказание услуг по предоставлению кредитов).

За 2017 год на участие в закупках для СМП и СОНО участниками подано 7606 заявок. В среднем, количество поданных заявок на одну закупку у СМП и СОНО составило – 3,15, в сравнении с 2016 годом (2,65) среднее количество заявок увеличилось на 18,87%.

Полученные по результатам мониторинга сведения свидетельствуют о положительной динамике экономии финансовых средств по результатам проведенных закупок для СМП и СОНО. Так, в 2017 году сумма экономии составила 205,05 млн. рублей (17,35%) (за 2016 год экономия составляла 158,09 млн. рублей (15,07%), за 2015 год – 124,44 млн. рублей (11,50%).

В диаграмме приведена динамика экономии финансовых средств по годам:

В

В 2017 году наибольшее число закупок для СМП и СОНО – 630 (26,10% от общего количества закупок, осуществленных для СМП и СОНО) проведено на поставку лекарственных средств; на поставку изделий медицинского назначения проведено 529 закупок (21,91%); поставку продуктов питания – 370 (15,33%).

Значительный объем в стоимостном выражении в структуре закупок, осуществленных для СМП и СОНО, приходится также на поставку лекарственных средств – 268,90 млн. рублей (22,75% от общего объема закупок, осуществленных для СМП и СОНО), на поставку изделий медицинского назначения – 254,24 млн. рублей (21,51%), на работы по строительству и содержанию дорог – 165,79 млн. рублей (14,03%).

Наибольшая экономия финансовых средств (73,46 млн. рублей) отмечена при проведении закупок на поставку лекарственных средств.

По эффективности закупки для СМП и СОНО распределились следующим образом: закупки на выполнение кадастровых работ (экономия – 58,12%), среднее число участников по данным закупкам – 5,00; закупки на оказание услуг охраны (экономия – 35,73%), среднее количество участников – 3,91; закупки на поставку лекарственных средств (экономия – 27,32%), среднее количество участников – 2,46.

Большое число участников на одну закупку наблюдалось в закупках на поставку вычислительной техники, включая комплектующие и расходные материалы – 4,50, а также на выполнение строительно-ремонтных работ – 4,15.

# 7.Осуществление закупок в разрезе источников финансирования

По итогам 2017 года по начальной (максимальной) цене контракта наибольший процент государственных закупок (64,90%) осуществлен за счет средств бюджета Забайкальского края – 7 742,72 млн. рублей. За счет средств федерального бюджета проведены закупки на сумму 640,27 млн. рублей (5,37% от общей суммы).

Также осуществлялись закупки с привлечением иных источников финансирования:

за счет средств предпринимательской деятельности – 523,95 млн. рублей (4,39%);

за счет средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) – 2 772,76 млн. рублей (23,24%).

Совместное финансирование государственных закупок из федерального и краевого бюджета составило 228,62 млн. рублей (1,92%), за счет средств краевого бюджета и средств предпринимательской деятельности – 21,33 млн. рублей (0,18%).

В представленной ниже диаграмме показано распределение закупок в процентном отношении по источникам финансирования по начальной (максимальной) цене контракта:

В процессе проведения закупок сэкономлено средств:

краевого бюджета – 421,74 млн. рублей;

федерального бюджета – 124,74 млн. рублей;

средств ОМС – 453,78 млн. рублей;

средств от предпринимательской деятельности – 14,61 млн. рублей;

при совместном финансировании из федерального и краевого бюджета – 11,88 млн. рублей;

при совместном финансировании краевого бюджета и средств предпринимательской деятельности – 5,69 млн. рублей.

# 8.Анализ проведенных закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Открытый конкурс является наиболее тщательной и сложной процедурой проведения торгов, поэтому и менее используемой среди заказчиков.

Так, за 2017 год было проведено 20 открытых конкурсов на сумму 90,23 млн. рублей. Доля открытых конкурсов составила 0,21% от общего количества закупок.

9 открытых конкурсов проведены на разработку проектной документации по различным объектам для нужд ГКУ "Служба единого заказчика" Забайкальского края (данные открытые конкурсы признаны состоявшимся). Также, признаны состоявшимися 1 конкурс на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности для ГУП "Аптечный склад" и 1 конкурс на оказание услуг по установлению границ водоохраняемых зон и границ прибрежных защитных полос реки Ингода для нужд Министерства природных ресурсов Забайкальского края. 9 открытых конкурсов признаны не состоявшимися.

Экономия финансовых средств при проведении открытых конкурсов составила 20,84 млн. рублей.

В отчетном периоде было проведено 10 открытых конкурсов с ограниченным участием на сумму 187,08 млн. рублей. Доля конкурсов с ограниченным участием составила 0,10% от общего количества закупок.

6 конкурсов с ограниченным участием проведены на оказание услуг по организации готового лечебного питания в учреждениях здравоохранения и 4 конкурса с ограниченным участием - на оказание услуг по оздоровлению детей, проживающих на территории Забайкальского края в санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия для нужд Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края. Все проведённые конкурсы с ограниченным участием признаны не состоявшимися в связи с тем, что на каждый из объявленных конкурсов было подано только по одной заявке.

При проведении конкурсов наблюдается самая низкая активность поставщиков. Всего подано 49 заявок на участие в конкурсах. В среднем, за год было подано 1,63 заявки на одну процедуру.

Электронный аукцион является самым востребованным способом осуществления государственных закупок. В отчетном периоде электронный аукцион лидирует как по количеству проведенных закупок, так и по объему заказа.

За 2017 год доля электронных аукционов составила   
94,59% от общего количества закупок (было проведено 9211 процедур) и 95,61% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов (на сумму 11 406,22 млн. рублей).

Процент сэкономленных финансовых средств при проведении электронных аукционов составляет 8,77%, сумма экономии – 1 000,55 млн. рублей, что в общей доле экономии составляет 96,91%.

На участие в электронных аукционах поставщиками подано 26021 заявка (в среднем, 2,82 заявки на закупку).

Признаны состоявшимися при проведении электронных аукционов 4786 закупок (51,96%), не состоявшимися 4425 закупок (48,04%). Основные причины признания электронных аукционов не состоявшимися – это отсутствие предложений от потенциальных поставщиков, так по 1057 электронным аукционам (11,48%) не было подано ни одной заявки, по 2343 аукционам (25,44%) была подана и допущена единственная заявка участника, по 212 аукционам (2,30%) - все поданные заявки потенциальных участников были отклонены.

Запрос котировок занимает второе место по степени востребованности. Запрос котировок позволяет разместить закупку в короткие сроки, чем привлекает многих заказчиков, и является наиболее простым способом размещения заказа, так как содержит минимум требований.

За 2017 год было проведено 493 запроса котировок на сумму 79,95 млн. рублей. Запросы котировок, по-прежнему, остаются результативными способами определения поставщиков. Экономия финансовых средств по результатам проведения запросов котировок составила 12,66%, что в стоимостном выражении составляет 10,13 млн. рублей. В общей экономии доля экономии, сформированная при проведении запросов котировок, составляет 0,98%.

На участие в запросах котировок подано 789 заявок, в среднем – 1,60 заявки на закупку.

Запрос предложений является специфичным способом определения поставщиков, который может быть проведен только по основаниям, предусмотренным ч.2 ст. 83 Федерального закона №44-ФЗ.

Заказчики не активно используют данный способ определения поставщиков. За 2017 год было проведено 4 запроса предложений для нужд ГКУ "Служба единого заказчика" Забайкальского края на сумму 166,17 млн. рублей. Экономия финансовых средств при проведении запросов предложений составила 0,92 млн. рублей.

# 9. Совместные торги

За 2017 год ГКУ «ЗабГосЗакуп» проведено 20 совместных электронных аукционов на общую сумму 77,18 млн. рублей (163 лота). Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 1,52 млн. рублей, что составляет 1,97% от общей начальной (максимальной) цены контрактов при объявлении совместных торгов.

7 совместных электронных аукционов на общую сумму 74,99 млн. рублей были проведены за счет средств ОМС для 45 заказчиков, подведомственных Министерству здравоохранения Забайкальского края на оказание услуг по технической поддержке и развитию регионального сегмента единой государственной информационной системы здравоохранения, на поставку лекарственных средств и медицинских расходных материалов. Активно принимают участие в совместных закупках ГУЗ «Акшинская ЦРБ», ГУЗ «Алек-Заводская ЦРБ», ГУЗ «Балейская ЦРБ», ГУЗ «Красночикойская ЦРБ», ГУЗ «Ононская ЦРБ», ГУЗ «Улетовская ЦРБ», ГУЗ «Шилкинская ЦРБ», ГУЗ «Тунгокоченская ЦРБ», ГУЗ «Краевая больница № 4» и ГУЗ «Краевая клиническая больница».

12 совместных электронных аукционов на общую сумму 1,93 млн. рублей были проведены за счет средств краевого бюджета для 13 учреждений социального обслуживания на поставку продуктов питания.

1 совместный электронный аукцион на сумму 0,26 млн. рублей был проведен на поставку бумаги офисной для 2 государственных заказчиков Забайкальского края (Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края и ГКУ «Краевой центр занятости населения Забайкальского края»).

Из всех проведенных совместных торгов 15 были признаны состоявшимися и показали достаточно хорошую эффективность (снижение начальной (максимальной) цены от 4 до 39%).

Остальные 5 признаны несостоявшимися (оказание услуг по технической поддержке и развитию регионального сегмента единой государственной информационной системы здравоохранения, лекарственные средства), так как было подано по одной заявке на каждую закупку.

Всего на участие в совместных торгах было подано 53 заявки на участие от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку по всем совместным торгам за 2017 год составило 2,65.

# 10. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп»

Полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд на основании заключенных Правительством Забайкальского края от имени Забайкальского края с находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями соглашений о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет ГКУ «ЗабГосЗакуп» на основании [Порядка](consultantplus://offline/ref=7CA6AF8E13816272B76F02D9D765E62E4C080754D1975C13DF558CB85E43102408CD3E13D5977B4FEC30B36B1DNCN1H) взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544.

За 2016 год заключены следующие соглашения:

№1 от 16 сентября 2016 года с муниципальным районом «Тунгокоченский район» (31 муниципальный заказчик);

№2 от 14 ноября 2016 года с муниципальным районом «Петровск-Забайкальский район» (59 муниципальных заказчиков).

В течение 2017 года заключены следующие соглашения:

№3 от 08 февраля 2017 года с муниципальным районом «Нерчинский район» (72 муниципальных заказчика);

№4 от 22 февраля 2017 года с муниципальным районом «Приаргунский район» (54 муниципальных заказчика);

№5 от 29 марта 2017 года с муниципальным районом «Газимуро-Заводский район» (37 муниципальных заказчиков);

№6 от 29 марта 2017 года с Администрацией городского поселения «Приаргунское»;

№7 от 05 апреля 2017 года с муниципальным районом «Ононский район» (30 муниципальных заказчиков);

№8 от 20 апреля 2017 года с городским округом «Поселок Агинское» (26 муниципальных заказчиков);

№9 от 13 июня 2017 года с муниципальным районом «Нерчинско-Заводский район» (57 муниципальных заказчиков);

№10 от 02 августа 2017 года с муниципальным районом «Красночикойский район» (44 муниципальных заказчика);

№11 от 12 декабря 2017 года с Администрацией городского поселения «Город Балей» (4 муниципальных заказчика).

В течение 2017 года было проведено 211 закупок на общую сумму 317,50 млн. рублей, в том числе 177 электронных аукционов на общую сумму 310,76 млн. рублей, 33 запроса котировок на общую сумму 6,56 млн. рублей и 1 запрос предложений на сумму 0,18 млн. рублей. Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 34,20 млн. рублей, что составляет 10,77% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов. Отменено за 2017 год 4 электронных аукциона.

Из 177 проведенных электронных аукционов - 58 признано состоявшимися на общую сумму 204,84 млн. рублей. В основном - это закупки по выполнению работ по ремонту, строительству и содержанию автомобильных дорог, ремонту зданий и сооружений. Среднее количество заявок на одну закупку составило около 6, что отражает высокую заинтересованность поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к данному виду закупок.

Несостоявшимися было признано 119 электронных аукционов на общую сумму 105,92 млн. рублей (закупки на приобретение угля бурого, горюче-смазочных материалов, услуги по перевозке пассажиров, по размещению информационных материалов, нормативно-правовых актов в печатных изданиях и т.д.).

Из 33 запросов котировок признаны состоявшимися 29. По ним среднее количество заявок от поставщиков на одну закупку составило 1,83. В основном, это закупки по выполнению ремонтно-строительных работ.

Всего на 211 закупок было подано 588 заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество участников по всем закупкам составило 2,79.

Из всех 211 закупок 94 было объявлено для СМП и СОНО на общую сумму 74,56 млн. рублей (выполнение работ по ремонту, строительству и содержанию дорог, приобретение горюче-смазочных материалов, услуги по перевозке пассажиров, ремонтно-строительные работы, приобретение бумаги офисной и т.д.).

# 11.Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок

Функцию по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края осуществляют Контрольно-счетная палата Забайкальского края, Министерство финансов Забайкальского края и Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю.

**Контрольно-счетная палата Забайкальского края.** За 2017 год специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в рамках своих полномочий по проведению аудита в сфере закупок проведено 9 плановых контрольных мероприятий, в ходе которых проанализировано 248 государственных и муниципальных закупок на общую сумму 1 111 250,40 тыс. рублей и выявлено 48 процедурных и 61 финансовое нарушение законодательства о контрактной системе на общую сумму 322 410,10 тыс. рублей, в том числе в части:

отсутствия обоснования начальной (максимальной) цены муниципального контракта в документации к закупке, размещенной в ЕИС;

использования не сопоставимой с условиями планируемой закупки информации (4 финансовых нарушения на общую сумму 83 819,30 тыс. рублей);

заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщика вследствие неправомерного объявления режима чрезвычайной ситуации (55 финансовых и процедурных нарушений на общую сумму 54 922,60 тыс. рублей);

необоснованного выбора способа закупки у единственного поставщика, что исключило возможность экономии бюджетных средств на основании ценовых предложений участников конкурентных закупок (1 финансовое нарушение на сумму 394,60 тыс. рублей);

заключения государственных контрактов без согласования с уполномоченным государственным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

не внесения в реестр государственных контрактов информации об изменении государственных контрактов;

принятия бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в размере всей стоимости работ по заключенному государственному контракту (1 финансовое нарушение на сумму 181 125,60 тыс. рублей);

допуска к участию в аукционе на приобретение жилого дома и земельного участка работника, замещающего должность муниципальной службы в администрации муниципального района – заказчика работ (услуг), с которым в дальнейшем был заключен муниципальный контракт;

нарушения требований при формировании планов-графиков закупок, внесении изменений в планы-графики, при размещении планов-графиков в ЕИС;

несвоевременного размещения отчетов об исполнении контрактов и подтверждающих документов в ЕИС;

определения пени при просрочке исполнения обязательств по муниципальному контракту и в части не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту (3 финансовых нарушения на общую сумму 2 148,00 тыс. рублей).

В адрес Министерства финансов Забайкальского края Контрольно-счетной палатой Забайкальского края направлено 6 информационных писем о выявленных нарушениях в сфере закупок. По информации Министерства финансов Забайкальского края вынесено 3 постановления о назначении административного штрафа на общую сумму 45,00 тыс. рублей, 2 определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

В адрес Прокуратуры Забайкальского края направлено 1 информационное письмо о выявленных нарушениях в сфере закупок, в адрес прокуратур Акшинского, Оловяннинского и Могойтуйского районов – 3 информационных письма (1 административное производство прекращено за отсутствием состава правонарушения, 1 административное производство передано в УФАС).

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю направлено 2 информационных письма о выявленных нарушениях в сфере закупок.

**Министерство финансов Забайкальского края**. За 2017 год Министерством финансов Забайкальского края проведено 11 проверок, в том числе 6 плановых и 5 внеплановых проверок. Нарушения законодательства о контрактной системе РФ, содержащие признаки административного правонарушения, установлены по результатам проведения 6 плановых и 2 внеплановых проверок.

За отчетный период жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего при осуществлении закупок не поступали.

Предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не выдавались.

Возбуждено 77 дел об административных правонарушениях в сфере закупок, вынесено 67 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 1 246,08 тыс. рублей, в том числе по делам, возбужденным органами прокуратуры – 6 постановлений на сумму 135,00 тыс. рублей.

Рассмотрено 18 обращений заказчиков о согласовании заключения государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), из них 17 – согласовано, по 1 обращению отказано в согласовании.

Обжаловано в судах 15 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу об административном правонарушении. Из них 10 постановлений оставлены решениями судов без изменения, по 3 постановлениям судом вынесено решение об отмене (по малозначительности), по 2 постановлениям судом вынесено решение об отмене постановления.

В течение 2018 года, в целях реализации постановления Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Забайкальского края» планируется продолжить взаимодействие с контрольными и надзорными органами Забайкальского края.

# 12.Ведомственный контроль

На конец отчетного периода утверждены регламенты проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Забайкальского края у всех ГРБС, имеющих подведомственные учреждения.

Всего ГРБС на конец 2017 года с учетом структурных изменений запланировано 44 проверки в отношении подведомственных учреждений. Проведено 36 плановых проверок и 2 внеплановые проверки.

1 внеплановая проверка была проведена по запросу руководителя учреждения, подведомственного Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

При проведении проверок было выявлено 199 нарушений требований законодательства при осуществлении государственных закупок подведомственными учреждениями у 8 ГРБС.

По результатам проведенных проверок были выявлены следующие нарушения:

не размещение в ЕИС планов закупок на 2017 год и плановый 2018-2019 годы, планов-графиков закупок на 2017 год;

нарушение сроков размещения в ЕИС планов закупок и планов-графиков;

превышение годового объема закупок при осуществлении закупок на сумму, не превышающую ста тысяч рублей;

не размещение в ЕИС информации о заключении, исполнении (расторжении) контрактов;

нарушение сроков публикации сведений о заключении контрактов, сведений об исполнении контрактов;

нарушение сроков размещений извещений о закупках у единственного поставщика;

не размещение отчета об объеме закупок у СМП и СОНО;

нарушение сроков размещения отчетов об объеме закупок у СМП и СОНО за 2016 год;

нарушение требований правил нормирования при закупке материальных ресурсов;

отсутствие специального образования у контрактного управляющего.

# 13. Информация по жалобам

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ у участника закупки, а также у осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц, есть право подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

В течение 2017 года Управлением ФАС по Забайкальскому краю рассмотрено 65 жалоб в отношении закупок, проводимых   
ГКУ «ЗабГосЗакуп», что составляет 0,67% от общего количества закупок, из них:

по 55 жалобам принято решение о признании жалоб необоснованными (84,61% от количества жалоб, принятых к рассмотрению);

по 3 жалобам принято решение о признании жалобы необоснованной, но было выдано предписание об устранении нарушений (4,62% от количества жалоб, принятых к рассмотрению);

по 7 жалобам принято решение о признании жалоб обоснованными (10,77% от количества жалоб, принятых к рассмотрению).

Жалобы участников закупок преимущественно связаны с несогласием отклонения заявок и отказом в допуске к участию в аукционах.

В представленной ниже диаграмме показано распределение жалоб по итогам их рассмотрения в процентном отношении:

В тех случаях, когда жалобы были признаны обоснованными, комиссией Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения в 6 случаях о признании заказчика нарушившим требования Федерального закона № 44-ФЗ и в одном случае аукционная комиссия была признана нарушившей требования законодательства.

# 14. Мониторинг общественного обсуждения крупных закупок

За 2017 год общественное обсуждение закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Забайкальского края на сумму свыше 1 млрд. рублей не проводилось, в связи с отсутствием таковых.

# 15. Заключение

В отчетном периоде на территории Забайкальского края реализовывались мероприятия в сфере закупок, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию основных принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Забайкальского края, совершенствование нормативного регулирования.

Результатом работы за 2017 год является достижение экономии расходования бюджетных средств в размере 1 032,44 млн. рублей или 8,65% от начальной (максимальной) цены контрактов по закупкам, осуществленным государственными заказчиками Забайкальского края и в размере 34,20 млн. рублей или 10,77% по муниципальным закупкам, осуществленным через уполномоченное учреждение ГКУ «ЗабГосЗакуп».

Также, в течение отчетного периода наблюдается некоторое увеличение уровня конкурентности закупок. Среднее количество заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составило 2,76 заявки на одну закупку. Начиная с 2011 года, этот показатель не превышал 2,5, в 2016 году составил 2,65. Таким образом, можно свидетельствовать о повышении интереса потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к закупкам на территории Забайкальского края.

В целом, все целевые показатели, запланированные на 2017 год по закупочной деятельности на территории Забайкальского края, выполнены.

В течение 2017 года муниципальные образования Забайкальского края активно принимали участие в централизации муниципальных закупок. Так, за отчетный период заключили соглашения с Забайкальским краем о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 6 муниципальных районов, 2 городских поселения и 1 городской округ. 326 муниципальных заказчиков могут осуществлять закупочную деятельность через ГКУ «ЗабГосЗакуп» посредством АИС «Госзаказ». Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 415 муниципальных заказчиков осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп».

В целях рационального расходования бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования, увеличения объема закупок и развития конкуренции на территории Забайкальского края в течение 2017 года успешно проводились совместные торги. Особенно результативными оказались совместные аукционы на поставку продуктов питания. Экономия бюджетных средств по таким аукционам в среднем составляла 25,09% от начальной (максимальной) цены контрактов. В перечень товаров и услуг, в отношении которых рекомендуется проводить совместные торги, своевременно вносились изменения по расширению перечня по просьбам заказчиков.

Для минимизации нарушений законодательства о контрактной системе в 2018 году необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на обучение специалистов государственных и муниципальных заказчиков в сфере закупок.

Анализ закупочной деятельности, осуществляемой в Забайкальском крае, позволил выработать меры рекомендательного характера для заказчиков, а именно:

проведение закупок в строгом соответствии с действующим законодательством;

необходимость исключения приобретения товаров, работ, услуг, выходящих за рамки разумной необходимости, включая предметы роскоши;

недопущение закупок по завышенным ценам;

главным распорядителям бюджетных средств - необходимость учета закупок малого объема (по п.4, п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ) своих подведомственных учреждений.

В 2018 году в связи с передачей полномочий и функций Министерства экономического развития Забайкальского края в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края Министерству финансов Забайкальского края и в целях реализации постановления Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Забайкальского края», Министерством финансов Забайкальского края планируется продолжить взаимодействие со всеми участниками контрактной системы Забайкальского края в целях выработки перспективных направлений развития сферы закупок.